



CUMHUR İNAN BİLEN
YEMİNLİ MALİ MÜŞAVİRLİK A.Ş.

HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI'NDA YENİ YAPILANMA

16 AĞUSTOS 2019

KAPSAM

- 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi
- 43 Sayılı Bazı Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi
- 233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname

1. Neler Değişti?

- 07.08.2019 tarih ve 30855 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 43 sayılı Bazı Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (“**Kararname**”) ile 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 217’inci maddesinin 1. fıkrasındaki değişiklikler aşağıdaki gibidir:
 - “*Hazine işlemleri, kamu finansmanı, kamu sermayeli kuruluş ve işletmeler ve devlet iştirakleri, ikili ve çok taraflı dış ekonomik ilişkiler, uluslararası ve bölgesel ekonomik ve mali kuruluşlarla ilişkiler, yabancı ülke ve kuruluşlardan borç ve hibe alınması ve verilmesi ile ilgili işlemleri yapmak*” olarak belirtilen (ğ) bendi; “*Hazine işlemleri, kamu finansmanı, kamu sermayeli kuruluş ve işletmeler ve devlet iştirakleri, ikili ve çok taraflı dış ekonomik ilişkiler, uluslararası ve bölgesel ekonomik ve mali kuruluşlarla ilişkiler, yabancı ülke ve kuruluşlardan borç ve hibe alınması ve verilmesi ile ilgili işlemleri yapmak ve **Hazinenin Cumhurbaşkanı kararı ile yurtiçindeki ya da yurtdışındaki şirketlere iştirak etmesini sağlamak***” şeklinde değiştirilerek “*ve Hazinenin Cumhurbaşkanı kararı ile yurtiçindeki ya da yurtdışındaki şirketlere iştirak etmesini sağlamak*” ibaresi eklenmiştir.
 - Aynı fıkranın (ı) bendinden sonra gelmek üzere; “*i) Finansal piyasalara ilişkin yurtiçi ve yurtdışı gelişmeleri izlemek, değerlendirmek, finansal sektörü geliştirici ve finansal istikrarı güçlendirici çalışmalar yapmak,*” bendi eklenmiştir.
 - Sonraki bentler (i) bendine göre teselsül ettirilmiş ve mevcut (o) bendinden sonra gelmek üzere; “*p) Sigortacılık ve özel emeklilik sistemine ilişkin faaliyetleri düzenlemek, uygulamak, uygulamayı izlemek, denetimini yürütmek ve geliştirilmesine ilişkin esasları tespit etmek,*” bendi eklenmiştir.

- Bu düzenlemeye göre; sorunlu krediler ve bu kredileri kullanan şirketler ile ilgili öngörülen çözüm stratejisinde Hazine sahipliği ve/veya ortaklığının kullanılması, zor durumdaki şirketleri kurtarmak için devletin ortak olması gibi görüşlerin ve hatta “Devlet parayı verecek ve şirketi kurtaracak” başlığıyla çeşitli yazıların bulunmasına rağmen Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yapılan açıklamaya göre söz konusu düzenlemenin asıl amacı, batık şirketlerin kurtarılması değil; 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname’ye (KHK’ya) göre mevcut uygulama ile paralellik sağlamak adına Hazine ve Maliye Bakanlığı görevleri arasında sayılmak suretiyle görev ve yetki konusuna açıklık getirilmesidir.
- Başka bir ifadeyle söz konusu düzenlemenin amacı, KHK’ya göre Cumhurbaşkanlığı makamına verilmiş ve geçmişten bu yana Hazine ve Maliye Bakanlığı’nca yürütülen söz konusu görev ve yetkinin uygulamalar bakımından açıklığa kavuşturulmasından ve Cumhurbaşkanlığı Yönetim Sistemiyle birlikte görev tanımına işlenmesinden ibaret olduğu açıklanmıştır.

2. Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın Yeni Teşkilat Yapısı

- Kararname ile Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın teşkilat yapısında ve genel müdürlüklerin görev dağılımında değişiklikler yapılmıştır. Kararname'nin 2. maddesi uyarınca Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın hizmet birimleri aşağıdaki gibidir:
 - Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü,
 - Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü,
 - Muhasebat Genel Müdürlüğü,
 - Kamu Finansmanı Genel Müdürlüğü,
 - Kamu Sermayeli Kuruluş ve İşletmeler Genel Müdürlüğü,
 - Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü,
 - Finansal Piyasalar ve Kambiyo Genel Müdürlüğü,
 - Sigortacılık Genel Müdürlüğü,
 - Ekonomik Programlar ve Araştırmalar Genel Müdürlüğü,
 - Personel Genel Müdürlüğü,
 - Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü,
 - Teftiş Başkanlığı,
 - Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı,
 - Hazine Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı,
 - Sigorta Denetleme Kurulu Başkanlığı,
 - Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı,
 - Strateji Geliştirme Başkanlığı,
 - Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı,
 - Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği,
 - Özel Kalem Müdürlüğü.

3. Bazı Birimlerin Görev ve Yetkileri

3.1. Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü

- Özel kanunlardaki hükümler saklı kalmak kaydıyla münhasıran dava ve icrayla ilgili işlerde; Başhukuk Müşaviri ve Muhakemat Genel Müdürü, illerde muhakemat müdürü, ilçelerde ise yetkili hazine avukatı doğrudan yazışma yetkisine sahiptir. Hazine avukatı bulunmayan veya görevlendirilemedi yerlerde, ilgili daire amirleri de bu yetkiyi kullanabilir. Başhukuk Müşaviri ve Muhakemat Genel Müdürü ile muhakemat müdürleri sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla bu yetkisini devredebilir (Kararname, 3. madde).

3.2. Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğü

- Cumhurbaşkanı tarafından belirlenen temel hedef, ilke ve amaçlar çerçevesinde orta vadeli program hazırlıklarına katılmak ve orta vadeli mali plan ile sektörel plan ve programları, ilgili kamu idareleri ile Cumhurbaşkanlığı bünyesinde bulunan politika kurullarının görüşlerini de almak suretiyle Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile müştereken hazırlamak ve makro dengelerini oluşturmak (Kararname, 4/(1) maddesi),
- Kamu harcamalarında etkinlik, etkililik, ekonomiklik ve verimlilik sağlamak amacıyla gerekli standartları tespit etmek ve sınırlamalar koymak; bu hususlarda tüm kamu kurum ve kuruluşları için uyulması zorunlu düzenlemeleri yapmak, tedbirleri almak ve uygulamayı izlemek (Kararname, 4/(1) maddesi), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.

3.3. Muhasebat Genel Müdürlüğü

- Kamu idarelerine ilişkin gelir, gider, ödeme, tahsilat, muhasebe, raporlama ve mali istatistik işlemlerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesine yönelik süreç ve birlikte işlerlik standartlarını belirlemek; gerekli bilişim sistem veya sistemlerinin geliştirilmesini ve işletilmesini sağlamak; bu çerçevede oluşan veri, elektronik belge, rapor ve diğer içerikleri Sayıştay'ın erişimine sunmak (Kararname, 5/(1) maddesi),
- Kamu kurum ve kuruluşlarınca işletilen eğitim ve dinlenme tesisi, misafirhane, çocuk bakımevi, kreş, spor tesisi ve benzeri sosyal tesislerden elde edilecek gelirlerin muhasebesine ilişkin esas ve usulleri tespit etmek ve buna ilişkin diğer her türlü düzenlemeyi yapmak (Kararname, 5/(1) maddesi), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.

3.4. Kamu Sermayeli Kuruluş ve İşletmeler Genel Müdürlüğü

- Kamu iktisadi teşebbüsleri ve Hazinesinin iştirak ettiği şirketler ile ilgili olarak hazine pay sahipliğinin gerektirdiği her türlü işlemi yapma görevi verilmiştir (Kararname, 8/(1) maddesi).

3.5. Dış Ekonomik İlişkiler Genel Müdürlüğü

- Uluslararası mali piyasalarda mevcut finansman ve türev araçlarını kullanmak suretiyle dış borç yükünü hafifletici veya kaynak çeşitliliği oluşturmaya yönelik her türlü işlemi yapmak (Kararname, 9. madde),
- Altyapı projelerinin yerli ve yabancı özel sektör katılımı ile gerçekleştirilmesi için, ilgili mevzuat çerçevesinde garanti vermek ve buna ilişkin işlemler yapmak ve bu projelerle ilgili hazırlık, fizibilite ve akit çalışmalarına katılmak, farklı finansman alternatifleri oluşturmaya yönelik çalışmalar yürütmek (Kararname, 9. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.

3.6. Finansal Piyasalar ve Kambiyo Genel Müdürlüğü

- Finansal istikrarın sürdürülmesi amacıyla sistematik risklerin izlenmesi ve yönetilmesine ilişkin kurumsal çerçeveyi güçlendirmek, bu risklere karşı tedbir ve politikaların geliştirilmesine ilişkin kurumsal çerçeveyi güçlendirmek, bu risklere karşı tedbir ve politikaların geliştirilmesine katkı sağlamak, faizsiz finans sektörünün geliştirilmesi için ilgili kurum ve kuruluşlarla eşgüdüm içerisinde çalışmalar yapmak, finansal piyasalardaki yenilikler başta olmak üzere küresel ve yerel gelişmeleri takip etmek, değerlendirmek ve finansal sektörü geliştirici çalışmalar yapmak (Kararname, 10. madde),
- Finansal araç ve piyasalar ile girişimcilik ekosisteminin geliştirilmesine ve tasarrufların artırılmasına ilişkin çalışmalar yürütmek, girişim sermayesi fonları ile üst fonlara Bakanlık bütçesinden kaynak aktarılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemek, bireysel katılım sermayesine ilişkin yasal altyapı çalışmalarını yürütmek, bu uygulamaların gelişmesi ve desteklenmesi amacıyla gerekli koordinasyonu sağlamak ve bu kapsamda diğer iş ve işlemleri yürütmek (Kararname, 10. madde),
- Kambiyo mevzuatının esaslarını ve kambiyo politikalarını belirlemek, mevzuat çalışmalarını yürütmek, yapılan iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğunu kontrol etmek, uygun olmayan işlemler hakkında kanuni takibatta bulunulmasını sağlamak, belirtilen hususlar kapsamında istatistik, raporlama, izleme, gözetim, koordinasyon ve diğer çalışmaları yapmak (Kararname, 10. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.

3.7. Ekonomik Programlar ve Araştırmalar Genel Müdürlüğü

- Cumhurbaşkanı tarafından belirlenen temel hedef, ilke ve amaçlar çerçevesinde kalkınma planı, Cumhurbaşkanlığı Programı, orta vadeli program ve Cumhurbaşkanlığı yıllık programını ilgili kamu idareleri ile Cumhurbaşkanlığı bünyesinde bulunan politika kurullarının görüşlerini de almak suretiyle Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile müştereken hazırlamak ve makro dengelerini oluşturmak (Kararname, 12. madde),
- Devlet desteklerinin ilke ve esaslarının belirlenmesi amacıyla politika önerileri oluşturmak ve bu önerilere yönelik çalışmalar yapmak, Devlet desteği uygulamalarının izlenmesi ve raporlanması için gerekli altyapıyı kurmak (Kararname, 12. madde),
- Türkiye ekonomisi ile ilgili kısa ve orta-uzun vadelerde makroekonomik tahmin ve senaryo analizleri gerçekleştirmek (Kararname, 12. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.
- Söz konusu Kararname ile Gelir Düzenlemeleri Genel Müdürlüğü lağvedilmiş ve yerine Ekonomik Programlar ve Araştırmalar Genel Müdürlüğü ihdas edilmiştir.

3.8. Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü

- Bakanlığın hedef ve politikaları ile iş modelleri ve yürütülen iş süreçlerine uygun olarak bilişim hedeflerini belirlemek, iş planlarını, mali planları ve kaynak planlarını hazırlamak, bu hususlarda gerekli bilişim standartlarını tespit etmek, Genel Müdürlüğün iş süreçlerini tasarlamak ve yayınlamak (Kararname, 14. madde),
- Bakanlığın mevcut bilişim altyapısının kurulumu, bakımı, ikmali, geliştirilmesi ve güncellenmesi ile ilgili işleri yürütmek, haberleşme ve siber güvenliğini sağlamak ve bu konularda görev üstlenen personelin bilgi teknolojilerindeki gelişmelere uygun olarak hizmet içi eğitim almalarını sağlamak (Kararname, 14. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.
- Söz konusu Kararname ile yeni kurulan bir Genel Müdürlüktür.

3.9. Teftiş Başkanlığı

- Bakanlık merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatları ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarının her türlü faaliyet ve işlemleriyle ilgili olarak inceleme, denetim ve soruşturma işlerini yürütmek ve bu işlerle ilgili gerekli önlemleri almak veya aldırarak (Kararname, 14. madde),
- İlgili mevzuatın Bakanlığa tanıdığı inceleme, denetim ve soruşturma yetkisini Bakanlığın diğer hizmet birimlerinin görev alanına girmediği durumlarda kullanmak (Kararname, 14. madde),
- İç denetim birimi ve Bakanlığın diğer birimleri tarafından Teftiş Başkanlığına bildirilen konularda gerekli inceleme, denetim ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek (Kararname, 14. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.
- Bunun yanı sıra, Teftiş Başkanlığı'nda faaliyet gösteren müfettişlere "**Hazine ve Maliye Müfettişi**" unvanı verilmiştir.
- Ayrıca, söz konusu Teftiş Başkanlığı'na vergi inceleme yetkisi verilmemiş olup şuan için görevlerinin teftiş, inceleme ve soruşturma ile sınırlı olduğu anlaşılmaktadır.

3.10. Hazine Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı

- Avrupa Birliği tarafından Türkiye Cumhuriyetine mali işbirliği çerçevesinde sağlanan fonların kullanımı amacı ile oluşturulan tüm yönetim ve kontrol mekanizmalarının işlerliği ve etkinliğinin denetimi ile bu kapsamdaki her türlü harcama, gelir, mali yükümlülük, muafiyet ve mali tabloların denetimi, Avrupa Birliği ile imzalanan anlaşmalara, uluslararası denetim standartlarına ve Kurul Başkanlığınca hazırlanan denetim rehberlerine uygun olarak Denetim Otoritesi sıfatıyla yerine getirmek (Kararname, 15. madde),
- 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname uyarınca kamu iktisadi teşebbüsleri ile müessese ve bağlı ortaklıklarının görevlendirme bedelinin tespiti ile hazine pay sahipliğinin gerektirdiği incelemeleri yapmak (Kararname, 15. madde),
- 20/2/1930 tarihli ve 1567 sayılı Türk Parasının Kıymetini Koruma Hakkında Kanun ve bu Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan düzenlemeler kapsamındaki incelemeleri yapmak (Kararname, 15. madde),
- Bireysel katılım sermayesine ilişkin incelemeleri yapmak (Kararname, 15. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.

3.11. Sigorta Denetleme Kurulu Başkanlığı

- 3/6/2007 tarihli ve 5684 sayılı Sigortacılık Kanunu, 28/3/2001 tarihli ve 4632 sayılı Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu ve sigortacılık ve özel emeklilik ile ilgili diğer mevzuat ile sigorta denetleme uzmanları, uzman yardımcıları, aktüerleri ve aktüer yardımcılarına verilen görev ve yetkilerin gerektirdiği denetleme, inceleme ve soruşturma işlerini yürütmek ve sonuçlandırmak olarak görev ve yetkileri belirlenmiştir (Kararname, 16. madde).

3.12. Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı

- Suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanının önlenmesi amacıyla plan, program, politika, strateji hazırlama ve geliştirme süreçlerine katkıda bulunmak, kurum ve kuruluşlar arasında ulusal düzeyde risk değerlendirme çalışmaları da dahil olmak üzere koordinasyonu sağlamak (Kararname, 17. madde),
- Suç gelirlerinin aklanmasının, terörizmin finansmanının ve ekonomik güvenliğe yönelik risklerin ortaya çıkarılması ve önlenmesi kapsamında gelişmeleri izlemek, önlemler geliştirmek, analiz, araştırma ve inceleme yapmak (Kararname, 17. madde),
- Yapılan analiz, araştırma ve inceleme sonucunda aklama ve terörizmin finansmanı suçunun işlendiği hususunda olguların varlığının tespiti halinde, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu Hükümlerine göre gerekli işlemler yapılmak üzere Cumhuriyet başsavcılığına suç duyurusunda bulunmak (Kararname, 17. madde), şeklinde görev ve yetkileri belirlenmiştir.
- Bunun yanı sıra; suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanının önlenmesi kapsamında risk kategorileri belirlemek ve gerekli hallerde yükümlüleri bilgilendirmek, kamuoyu duyarlılığı ve desteğini artırmaya yönelik çalışmalar yapmak gibi yeni görevler ihdas edilmiştir.

4. Kadrolar

4.1. İptal Edilen Kadrolar

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	ADEDİ
GİH	Gelir Düzenlemeleri Genel Müdürü	1	1
GİH	Muhasebat ve Mali Kontrol Genel Müdürü	1	1
GİH	Bilgi İşlem Dairesi Başkanı	1	1
TOPLAM			3

4.2. İhdas Edilen Kadrolar

SINIFI	UNVANI	DERECESİ	ADEDİ
GİH	Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürü	1	1
GİH	Muhasebat Genel Müdürü	1	1
GİH	Finansal Piyasalar ve Kambiyo Genel Müdürü	1	1
GİH	Ekonomik Programlar ve Araştırmalar Genel Müdürü	1	1
GİH	Bilgi Teknolojileri Genel Müdürü	1	1
GİH	Teftiş Başkanı	1	1
GİH	Hazine ve Maliye Başmüfettişi	1	10
GİH	Hazine ve Maliye Müfettişi	1	20
GİH	Hazine ve Maliye Müfettişi	2	20
GİH	Hazine ve Maliye Müfettişi	3	30
GİH	Hazine ve Maliye Müfettişi	4	30
GİH	Hazine ve Maliye Müfettiş Yardımcısı	7	10
GİH	Hazine ve Maliye Müfettiş Yardımcısı	8	10
GİH	Hazine ve Maliye Müfettiş Yardımcısı	9	30
TOPLAM			166



CUMHUR İNAN BİLEN
YEMİNLİ MALİ MÜŞAVİRLİK A.Ş.

SAYGILARIMIZLA

Sitemizde(cumhurbilenymm.com.tr) paylaşılan vergi ve vergileme ile ilişkili çalışmalarda şahsi görüş ve yorumlarımız yer almaktadır. Sitemizde yer alan bilgi veya verileri kullanmanız sonucunda ortaya çıkabilecek her türlü risk tarafınıza aittir. Sitemiz ve yazarları, söz konusu kullanımdan dolayı (ihmkarlık kaynaklı olanlar da dahil olmak üzere) her türlü özel, dolaylı veya arızı zararlardan ve cezai tazminattan dolayı sorumlu tutulamaz.